

REFERAT MAA - Udvalg for Børn og Skole d. 12-10-2022

Mødedato Onsdag d. 12. oktober 2022 kl. 18:00

Mødested Kommunalbestyrelsessalen

Indholdsfortegnelse

Forside.....	3
Godkendelse af dagsorden.....	4
Meddelelser.....	5
Orientering om ventelister til daginstitutioner.....	6
Ændring af normering for fritidshjemmet Aqqaluk.....	9
Lukket.....	12
Tillægspunkt: Politisk mødekalender for 2023.....	13
Tillægspunkt: Oversigt over medarbejdere på dagtilbudsområdet iht. minimumsnormeringer.....	15
Oplæg fra Socialstyrelsen vedrørende initiativ 3.....	19
Lukket.....	20
Evt.....	21
Godkendelse af referat.....	22

Punkt .: Forside

Beslutning

Tilstede:

Juaaka Lyberth (IA), *Formand*

Poul Petersen (D), *Næstformand*

Mia Skifte Lynge (IA)

Finn Karlsen (N)

Deltagelse via Teams:

Dorthe-Marie Mogensen-Fontain (S)

Punkt .: Godkendelse af dagsorden

Beslutning

Dagsordenen godkendes, med følgende bemærkning:

De lukkede punkter bliver behandlet først.

Punkt .: Meddelelser

Beslutning

Meddelelser fra formanden:

Fusionsarbejde mellem ASK og USKs personale samt AKO'erne kører planmæssigt. Personalet samles jævnligt til inspirationsoplæg, diskussioner og teambuilding.

Udvalgsformanden har ønsket lærerne tillykke på lærernes dag.

Punkt 1: Orientering om ventelister til daginstitutioner

Beslutning

Orienteringen tages til efterretning.

Orientering om ventelister til daginstitutioner

Til orientering

SagsID.: EMN-2022-07809

Forvaltning for Børn og Skole – direktør Lone Nukaaraq Møller / LNM

Indstilling

Forvaltning for Børn og Skole indstiller over for Udvalg for Børn og Skole:

- at orienteringen tages til efterretning
- at sagen sendes videre til orientering ved Udvalg for Økonomi og Erhverv samt Kommunalbestyrelsen

Sagsfremstilling

I henhold til § 8, stk. 3, i Inatsisartutlov nr. 16. af 3. december 2012 om pædagogisk udviklende tilbud til børn i førskolealderen påhviler det Kommunalbestyrelsen at oprette en venteliste, såfremt der ikke er plads til alle ansøgere i kommunens daginstitutioner og dagplejere.

Status på kommunens ventelister i 3. kvartal 2022 per 6. september er, at der samlet set i hele kommunen er 216 børn på venteliste til daginstitutioner, dagpleje og skolefritidsordninger (AKO/FRO/SPO). Ud af de 216 børn var 183 børn på venteliste i Nuuk, hvilket svarer til 84% af det samlede antal børn på venteliste i hele kommunen.

Tabel 1: Oversigt over ventelister per 6. september 2022

Sted	Vuggestuer	Børnehaver	AKO	FRO	Skolepasninger	Dagplejeordning/ Bygdetilbud	Dagplejer	I alt
Nuuk	120	25	18	19			1	183
Paamiut	0	0			0			0
Tasiilaq	9	1			4			14
Ittoqqortoormiit	2	0			0			2
Kapisillit					0	0		0
Qeqertarsuatsiaat					0	1		1
Arsuk						0		0
Kulusuk						6		6
Tiilerilaaq						3		3
Kuummiit						2		2
Sermiligaaq						1		1
Isertoq						4		4
I alt	131	26	18	19	4	17	1	216

En grå boks indikerer, at tilbuddet ikke udbydes det pågældende sted.

Ud af de 183 børn på venteliste i Nuuk, står 120 af disse børn på venteliste til en vuggestueplads. I forhold til sidste år er der således tale om et fald i antallet af børn på venteliste til en vuggestueplads i Nuuk, hvor antallet i 3. kvartal sidste år lå på 165 børn. Dette fald i antallet af børn på venteliste til en vuggestueplads i Nuuk kan i høj grad forklares med åbningen af den nye integrerede institution Maligiaq i februar 2022, der ved åbningen havde en samlet vuggestuenormering på 60 børn.

I forhold til at beskrive ventelisterne på især vuggestuepladserne generelt, skal forvaltningen understrege, at antallet af pladser på ventelisten kan variere fra år til år eller fra årstid til årstid. Generelt er det sådan, at ventelisterne i Nuuk er høje fra september og frem til, at børnene begynder at blive indskrevet til AKO inden skolestart det næste år.

Forvaltning for Børn og Skole kan derudover pege på en række faktorer, der kan være med til at forklare, hvorfor ventelisterne særligt til vuggestuepladser i Nuuk ser ud, som de gør. Dette kan blandt andet dreje sig omkring forhold vedrørende den generelle tilflytning til Nuuk af borgere fra andre byer, bygder, kommuner eller udlandet, samt tilflytning tilbage til Nuuk efter endt uddannelse. Dertil er den generelle befolkningstilvækst i byen også med til at øge ventelisterne. Et andet forhold vedrørende ventelisterne er også, at der kan opstå en række flaskehalsproblematikker. Dette forekommer eksempelvis, hvis der i en vuggestue er et eller flere børn, som er klar til at blive overført til børnehave, men hvor der i børnehaven ikke er frie pladser til vuggestuebørnene. Indtil der bliver en ledig plads i eksempelvis børnehaven, optager børnene i vuggestuen pladserne for de børn, som står på ventelisten til vuggestuepladser.

Forvaltning for Børn og Skole følger ventelisterne månedligt, og arbejder løbende for at nedbringe ventelisterne, særligt på dagtilbudsområdet i forhold til vuggestuepladser i Nuuk. Dertil forventer forvaltningen også, at ventelisten i Nuuk falder yderligere med åbningen af den nye daginstitution ved den kommende nye skole i Nuuk. Denne nye daginstitution vil samlet set være normeret til 36 vuggestuepladser og 60 børnehavepladser.

Den næst længste venteliste i kommunen er til børnehavepladser, hvor der er 26 børn i hele kommunen på denne venteliste. Udover Nuuk er det begrænset med antallet af børn på venteliste i kommunen, om end der samlet set er 14 børn på venteliste til forskellige institutionspladser i Tasiilaq.

Økonomisk og ressourcemæssig vurdering fra forvaltningen

Ikke relevant.

Økonomisk vurdering fra Koncernservice

Ikke relevant.

Lovgrundlag og rammesættende dokumenter

- Inatsisartutlov nr. 16. af 3. december 2012 om pædagogisk udviklende tilbud til børn i førskolealderen

Bilag

Ingen.

Punkt 2: Ændring af normering for fritidshjemmet Aqqaluk

Beslutning

Indstillingen godkendes.



Ændring af normering for fritidshjemmet Aqqaluk

Til beslutning

SagsID.: EMN-2022-07973

Forvaltning for Børn og Skole – direktør Lone Nukaaraq Møller / LNM

Indstilling

Forvaltning for Børn og Skole indstiller over for Udvalg for Børn og Skole:

- at beslutningen om at sænke antallet af normerede pladser fra 70 til 40 børn i fritidshjemmet Aqqaluk godkendes
- at sagen sendes videre til godkendelse i Udvalg for Økonomi og Erhverv, samt Kommunalbestyrelsen

Sagsfremstilling

I Budgetforliget for 2022 og i samarbejdsaftalen er der ønske om, at der skal etableres et værested for børn og unge under 18 år med et handicap.

Forvaltning for Børn og Skole har frem til 1. august 2022 drevet det specialiserede fritidstilbud, Pakkut, for børn med autisme og ADHD. Fritidstilbuddet havde en normering på 8 børn, og var fysisk placeret i forlængelse af daginstitutionen Umiaq i Nuussuaq. Seks af børnene på fritidstilbuddet havde deres skolegang på Nuussuup Atuarfia, mens de to andre børn var tilknyttet andre skoler i Nuuk.

I kraft af en genopretning af Heldagsskolen i Nuussuaq til sin oprindelige form som et særligt socialpædagogisk skoleafsnit har det været muligt at tilbyde ét samlet skole- og fritidstilbud på Heldagsskolen for seks af børnene på Pakkut. På den måde vil disse seks børn tilbringe både deres skoletid og fritid på Heldagsskolen, og ikke som tidligere skulle benytte Pakkut, når deres skoledag var ovre. Dermed er der blevet skabt mere stabile, trygge og forudsigelige rammer for disse seks børn i deres dagligdag.

Skoleafdelingen har pr. 1. august 2022 overført de to resterende børn fra Pakkut til fritidshjemmet Aqqaluk. Baggrunden for dette er blandt andet, at det har vist sig ikke at være hensigtsmæssigt at have børn med særlige behov i umiddelbar nærhed af børnehaven Umiaq, hvor støj og larm fra børnehavebørnene kunne være udfordrende for børnene i Pakkut. Omvendt viste det sig heller ikke at være hensigtsmæssigt at have store og nogle gange udadreagerende børn i umiddelbar nærhed af mindre børnehavebørn.

Forvaltning for Børn og Skole har derfor et ønske om, at kommunens specialiserede fritidstilbud i fremtiden skal huses i forlængelse af fritidshjemmet Aqqaluk. Flytningen af tilbuddet medfører således, at det er nødvendigt at lukke et afsnit på Aqqaluk for at frigøre plads til specialtilbuddet. Dette skyldes eksempelvis, at børn med særlige behov optager 2 pladser pr. barn. Samtidig har hvert barn også deres egen støtteperson og adgang til eget rum, som vil skulle rummes i det nyetablerede tilbud.

Samlet set er der et behov for, at normeringen i fritidshjemmet Aqqaluk sænkes fra 70 til 40 børn, dvs. med 30 pladser. Specialafsnittet vil have en normering på 8 børn i alderen 6 til 14 år, og hensigten er, at der skal optages børn herpå, som tidligere har stået på venteliste til at blive optaget på Pakkut, da tilbuddet var placeret i Nuussuaq. Dermed bliver den samlede normering i fritidshjemmet med det nye specialafsnit på i alt 48 børn.



Selvom normeringen sænkes i Aqqaluk for at frigøre pladser til specialafsnittet, vil dette ikke medføre, at der vil blive afskediget nogle medarbejdere, da medarbejderne på trods et faldende normeret børnetal i stedet vil blive tilknyttet Pakkut specialafsnittet.

I kraft af sænkningen i antallet af normerede pladser i fritidshjemmet Aqqaluk er det Forvaltning for Børn og Skoles vurdering, at dette kan føre til en kortvarig mangel på pladser til fritidshjem i starten af skoleåret. Når denne mangel på pladser forventes at være kortvarig, skyldes det, at belægningen i fritidshjemmet Aqqaluk typisk følger et mønster, hvor fritidshjemmet har mange børn indmeldt i de første måneder efter skolestart. Herefter daler antallet af indmeldte børn typisk hen over resten af skoleåret.

Således kan det oplyses, at der pr. 1. august 2022 var 50 børn indmeldt i fritidshjemmet Aqqaluk. Pr. 21. september var dette tal faldet til 37 børn, hvilket er tre færre, end den normering på 40 børn, som forvaltningen ønsker for fritidshjemmet i fremtiden. Endvidere er der efter skolestart også typisk ledige pladser i fritidshjemmet Inneruulat, som børn vil kunne henvises til, såfremt alle pladserne i Aqqaluk fyldes. For fritidshjemmet Inneruulat var der én ledig plads pr. 1. august 2022, men pr. 21. september var der 13 ledige pladser.

Forvaltning for Børn og Skole forventer desuden, at flytningen medfører, at lokalerne i forlængelse af børnehaven Umiaq i Nuussuaq, som specialtilbuddet tidligere har optaget, vil kunne integreres i børnehaven og dermed bidrage til at øge institutionens pladsantal.

Økonomisk og ressourcemæssig vurdering fra forvaltningen

Ikke relevant.

Økonomisk vurdering fra Koncernservice

Ikke relevant.

Lovgrundlag og rammesættende dokumenter

- Inatsisartutlov nr. 5 af 6. juni 2016 om kultur- og fritidsvirksomhed
- Inatsisartutlov nr. 13 af 12. juni 2019 om støtte til personer med handicap
- Inatsisartutlov nr. 20 af 26. juni 2017 om støtte til børn

Bilag

Ingen.

Punkt 3: Lukket

Punkt 4: Tillægspunkt: Politisk mødekalender for 2023

Beslutning

Indstillingen godkendes.

Bilag

Forslag til politisk mødekalender for 2023

Politisk mødekalender for 2023

Til beslutning

SagsID: EMN-2022-08329

Koncernservice – kommunaldirektør Ole Jacobsen / OJAK

Indstilling

Koncernservice indstiller overfor Udvalg for Børn og Skole:

- at godkende politisk mødekalender for 2023

Sagsfremstilling

Styrelsesloven § 8 foreskriver, at "Kommunalbestyrelsen træffer beslutning om, når og hvor ordinære møder skal afholdes. Beslutning herom offentliggøres i begyndelsen af hvert regnskabsår på den måde, der sædvanligt benyttes i kommunen, og kommunalbestyrelsen har pligt til, at orientere Naalakkersuisut herom."

I Udvalg for Børn og Families forretningsorden § 3 fremgår yderligere at "Udvalget fastsætter selv sine mødetidspunkter"

Der stilles forslag om, at møder i Udvalg for Børn og Skole afholdes onsdage kl. 14.00. Der afholdes 8 ordinære møder i 2023.

Den politiske mødekalender offentliggøres på kommunens hjemmeside, hvor også mødernes dagsordener og referater vil blive offentliggjort. Den politiske mødekalender vil desuden være tilgængelig på kommunens kommune- og filialkontorer.

Politisk mødekalender for 2023 vil blive fremsendt til Naalakkersuisut.

Økonomisk og ressourcemæssig vurdering fra forvaltningen

De politiske møder afholdes for de i budgettet fastsatte midler hertil, herunder vederlag, personaleressourcer med videre.

Bemærkninger fra Koncernservice

Der er ikke indhentet bemærkninger fra Koncernservice, men Koncernservice har været inddraget i forhold til fastsættelse af mødedatoer, således at disse er tilpasset godkendelse af regnskab, budgetlægning mv.

Lovgrundlag og rammesættende dokumenter

- o Inatsisartutlov nr. 29 af 17. november 2017 om den kommunale styrelse

Bilag

1. Forslag til politisk mødekalender for 2023

Punkt 5: Tillægspunkt: Oversigt over medarbejdere på dagtilbudsområdet iht. minimumsnormeringer

Beslutning

Orienteringen tages til efterretning.

Bilag

Oversigt over antallet af medarbejdere i henhold til minimumsnormeringerne på dagtilbudsområdet i Kommuneqarfik Sermersooq 4. kvartal 2021 – 3. kvartal 2022

Oversigt over medarbejdere på dagtilbudsområdet iht. minimumsnormeringer

Til orientering

SagsID.: EMN-2022-08210

Forvaltning for Børn og Skole – direktør Lone Nukaaraq Møller / LNM

Indstilling

Forvaltning for Børn og Skole indstiller over for Udvalg for Børn og Skole:

- at orienteringen tages til efterretning

Sagsfremstilling

I Kommuneqarfik Sermersooq er der stort fokus på at gøre en indsats for at rekruttere og fastholde kvalificeret og uddannet personale på dagtilbudsområdet. Dette fokusområde er særligt vigtigt, fordi det længe har været, og fortsat er, en stor udfordring at rekruttere faglært såvel som ufaglært personale til området. Både på tværs af byer og bygder i Kommuneqarfik Sermersooq, men også nationalt.

Forvaltning for Børn og Skole følger derfor udviklingen nøje og foretager løbende opgørelser af antallet af medarbejdere, der er ansatte i kommunens daginstitutioner i henhold til dagtilbudslovens minimumsnormeringer. Dette gøres blandt andet for at se, om tiltag indenfor rekruttering og fastholdelse har effekt.

I henhold til § 20 i Inatsitartutlov nr. 16. af 3. december 2012 om pædagogisk udviklende tilbud til børn i førskolealderen skal en stue på en daginstitution have en personalenormering på minimum en pædagog, en pædagogisk uddannet og en medhjælper. En pædagogisk uddannet kan være en socialhjælper, en barnemedhjælper, en socialmedhjælper eller en social- eller sundhedshjælper. Medhjælperen er som oftest ufaglært. Praktikanter, vikarer og støttepersoner, såvel som daginstitutionens leder samt rengørings- og køkkenpersonale, indgår ikke i stuenormeringen.

Forvaltningen har siden medio 2021 lavet en opgørelse én gang i kvartalet, men vil fra 4. kvartal 2022 foretage disse månedligt. Det skal derudover bemærkes, at der er sket en ændring i antallet af stillinger over de sidste fire kvartaler grundet ibrugtagning af ny institution. Den seneste kvartalsvise opgørelse for 3. kvartal 2022 er blevet foretaget i august måned. I de kommende månedlige opgørelser vil forvaltningen have et øget fokus på, hvordan det forholder sig med medarbejdermanglen på de enkelte institutioner. Dette med henblik på at finde frem til, om der er nogle institutioner, som er særligt udfordret, hvad angår rekruttering af medarbejdere.

Oversigt over antallet af medarbejdere på dagtilbudsområdet i 3. kvartal 2021

I tabel 1 er angivet en oversigt over antallet af ansatte medarbejdere og minimumsnormeringen på kommunens daginstitutioner fra 4. kvartal 2021 til 3. kvartal 2022. Balancen i tabellen dækker over forholdet mellem antallet af ansatte i de tre medarbejdergrupper og minimumsnormeringen for disse. Hvis balancen mellem antallet af ansatte og minimumsnormeringen er negativ, er dette et udtryk for, at der er stillinger indenfor medarbejdergruppen, som på tidspunktet for opgørelsen har været ubesatte. Under balancen er det i tabellen angivet, hvor mange af stillingerne i procent, som var besatte på opgørelsestidspunktet.

Ubesatte stillinger skyldes som ofte, at der er tale om vakante stillinger, som på opgørelsestidspunktet enten kan være nyopslåede eller have været slået op gennem længere tid. Det kan derfor ikke ses ud fra denne oversigt, hvor lang tid stillingen har været ledig. Når man

læser tabellen skal man være opmærksom på, at ubesatte stillinger ikke er ensbetydende med, at de pågældende stillinger er tomme, eller at der ikke er nogen ansat i disse. Tabellen viser således, at der i stillingerne er mangel på medarbejdere, der har den fornødne uddannelsesbaggrund i forhold til at kunne bestride stillingerne i henhold til lovens krav om minimumsnormeringer. På den baggrund kan man ude på det enkelte dagtilbud godt have ansat en vikar i en pædagogstilling, som ikke er uddannet pædagog. Selvom denne praksis ikke er hensigtsmæssig, kan det dog være en nødvendighed for den enkelte dagtilbudsleder. Dette særligt i de tilfælde, hvor det over en længere tidsperiode kan være vanskeligt at få besat en eller flere stillinger, og indtil at stillingen igen kan besættes af en medarbejder med rette faglige kvalifikationer.

Pædagogerne er den medarbejdergruppe, hvor der er flest ubesatte stillinger. I 3. kvartal 2022 var der eksempelvis 59 pædagogiske stillinger ud af 105, dvs. 56 %, besatte. Mens antallet af pædagogisk uddannede medarbejdere i absolutte tal har været den samme ved de to seneste opgørelser, og er den stilling af de tre grupper, som er nemmest at besætte.

Forvaltning for Børn og Skole skal i forlængelse af opgørelsen understrege, at når det kommer til at imødegå rekrutteringsproblematikken, så kan der være tale om redskaber, der kunne være relevante at tage i brug, men som kommunen ikke har nogen direkte indflydelse på. Dette drejer sig eksempelvis om lønningerne på dagtilbudsområdet, antal elever der optages på pædagogseminariet, eller fastholdelses- og gennemførelsesprocenten på uddannelsen.

Indsatser og tiltag for at øge rekruttering og fastholdelse af medarbejdere

Rekruttering og fastholdelse af medarbejdere på dagtilbudsområdet er et højt prioriteret indsatsområde for Forvaltning for Børn og Skole. I det følgende skal der gives et uddrag og en kort beskrivelse af nogle af forvaltningens indsatser og tiltag for at øge rekrutteringen og fastholdelsen af medarbejdere på dagtilbudsområdet. Den kommende sektorplan for dagtilbudsområdet, som forventes politisk behandlet ultimo 2022, vil således indeholde en fyldestgørende og samlet oversigt over alle indsatser og udviklingstiltag på området.

Prioritering af personaleboliger til ansatte på dagtilbudsområdet

På baggrund af en administrativ beslutning i 2020 prioriteres tildelingen af personaleboliger på dagtilbudsområdet til det faglærte frontpersonale, dvs. pædagoger og socialhjælpere. Forvaltningen kan på baggrund af en evaluering af tiltaget konstatere, at tiltaget har haft effekt på både rekruttering og fastholdelse af det pædagogisk frontpersonale.

Mere synlighed og bedre information

Forvaltningen prioriterer en høj grad af synlighed gennem annoncering og rekrutteringskampagner samt tilstedeværelse på diverse karriere- og jobmesser, dimissioner og sociale medier. Dertil har forvaltningen også gennemført en opdatering af beskrivelsen af dagtilbuddene på kommunens hjemmeside. Der arbejdes også for at forbedre kvaliteten af jobopslag til ledige stillinger på dagtilbudsområdet.

Praktikanter

Forvaltningen arbejder løbende for at gøre dagtilbuddene i Kommuneqarfik Sermersooq til en mere attraktiv praktikplads for de studerende, som kommunen modtager fra PI/SPS i Ilulissat. Derudover skal samarbejdsaftalen med Danmark om praktikanter fornyes i 2022, hvor der vil blive set på, hvordan aftalen kan forbedres.

Flyverpædagog

Der er i løbet af 2021-22 blevet gennemført et pilotprojekt om etablering af en flyverpædagogordning i to af kommunens daginstitutioner. En flyverpædagog er en pædagog, der er ansat på deltid udover normeringen. En af flyverpædagogens funktioner er blandt andet at støtte op om og

fastholde gennemførsel af de pædagogiske aktiviteter. På baggrund af en positiv evaluering af pilotprojektet har forvaltningen medio 2022 indstillet til, at der etableres en flyverpædagog-ordning i kommunens daginstitutioner.

Decentral uddannelse

Forvaltningen er i dialog med PI/SPS omkring kommunens behov for, at der oprettes flere decentrale og/eller fleksible uddannelses tilbud. Dette med henblik på, at flere ufaglærte medarbejdere kan uddanne sig decentralt. Det samme gør sig gældende med kommunens ønske om, at medarbejdere, der allerede har en uddannelse, kan opkvalificere eller videreuddanne sig decentralt, og stadigvæk beholde en tilknytning til deres arbejdsplads.

Borgerinddragelsesproces om forbedring af dagtilbud

Kommuneqarfi Sermersooq har i september 2022 iværksat en borgerinddragelsesproces, hvor borgerne i kommunen er blevet bedt om og opfordret til at bidrage med deres input til, hvordan kommunen kan forbedre indsatsen i dagtilbuddene. Her er borgerne blandt andet blevet bedt om at give deres input til, hvad man kan gøre for at rekruttere og fastholde medarbejdere på dagtilbudsområdet.

Arbejdsmiljø- og sygefraværsindsats

Der arbejdes på at få skabt data og et overblik over sygefraværet blandt medarbejderne på daginstitutionerne. Dette med henblik på at kunne målrette indsatser i forhold til arbejdsmiljø og sygefravær. Forvaltningen vil blandt andet i efteråret 2022 iværksætte en kortlægning af, hvordan sygefraværet opgøres på samtlige daginstitutioner. Dertil arbejdes der på at sikre kurser for dagtilbudsledere i afholdelsen af "Den Gode Sygefraværssamtale".

Opkvalificering af ledige i samarbejde med Majoriaq

Der er indledt et samarbejde med Majoriaq omkring beskæftigelse i dagtilbuddene på prøvebasis for jobparate ledige.

Økonomisk og ressourcemæssig vurdering fra forvaltningen

Ikke relevant.

Økonomisk vurdering fra Koncernservice

Ikke relevant.

Lovgrundlag og rammesættende dokumenter

- Inatsitartutlov nr. 16. af 3. december 2012 om pædagogisk udviklende tilbud til børn i førskolealderen

Bilag

1. Oversigt over antallet af medarbejdere i henhold til minimumsnormeringerne på dagtilbudsområdet i Kommuneqarfi Sermersooq 4. kvartal 2021 – 3. kvartal 2022

Punkt 6: Oplæg fra Socialstyrelsen vedrørende initiativ 3

Punkt 7: Lukket

Punkt .: Evt.

Punkt .: Godkendelse af referat

Beslutning

Referatet godkendes kl. 14.47.