

REFERAT IIIA - Udvalg for Social og Handicap d. 18-04-2024

Møtedato Torsdag d. 18. april 2024 kl. 15:00

Møtested Paamiut mødelokale

Indholdsfortegnelse

Forside.....	3
Godkendelse af dagsorden.....	4
Meddelelser.....	5
Ledighedsstatistik og status på arbejdsmarkedsindsatsen.....	6
Orientering om visitation til socialboliger 2023.....	10
Orientering om ombudsmandens inspektion på Puilasunnguit.....	13
Opfølgning på landslægeembedets tilsyn på Ippiarsuk.....	16
Løbende orientering om Ældrerådets møder.....	19
Orientering om Højesteretsdom vedrørende den konkrete betalingsforpligtelse for to domsanbragte	21
Handicappolitik 2024-2028.....	25
Beslutning om vedtægter for Visitationsudvalg til Handicap og Socialpsykiatriområdet.....	28
Politikerforslag om øjeblikkelig hjælp til borgere, der ikke er arbejdsdygtige grundet sygdom og ha	30
Forretningsorden for Udvalg for Velfærd og Arbejdsmarked.....	33
Lukket.....	36
Evt.....	37
Godkendelse af referat.....	38

Punkt .: Forside

Medlemmer:

Inge Olsvig Brandt (IA), formand

Lone Rosengreen Pedersen (IA), næstformand

Poul Petersen (D)

Mala Høy-Kúko (S)

Dorthe-Marie Mogensen-Fontain (S)

Beslutning

Deltager:

Inge Olsvig Brandt (IA)

Lone Rosengreen Pedersen (IA)

Dorthe-Marie Mogensen-Fontain (S)

Afbud:

Poul Petersen (D)

Deltog ikke:

Mala Høy-Kúko (S)

Punkt .: Godkendelse af dagsorden

Beslutning

Dagsorden godkendes.

Punkt .: Meddelelser

Beslutning

Meddelelser fra formanden:

Formanden er glad for rejsen og besøgene på de forskellige institutioner i Paamiut. Der er blevet taget godt imod Udvalget. Udvalget har dog lagt mærke til at et medlem har været nødt til at arbejde under udvalgsrejsen, trods at medlemmet har ret til borgerligt ombud på udvalgsrejser.

Meddelelser fra Forvaltningen:

Departementet for Arbejdsmarked meddeler, at driftstilskud til værksteder skal overgå til produktionslignende forløb fra 2025, det er Piorsaaviit i Kommuneqarfik Sermersooq

Punkt 1: Ledighedsstatistik og status på arbejdsmarkedsindsatsen

Beslutning

Orienteringen tages til efterretning.

Bilag

Figurer til ledighedsstatistikken

Ledighedsstatistik og status på arbejdsmarkedsindsatsen

Til orientering

SagsID.: EMN-2023-00083

Forvaltning for Velfærd og Arbejdsmarked – direktør Ejner Grønvold / EJGR

Indstilling

Forvaltning for Velfærd og Arbejdsmarked indstiller over for Udvalg for Velfærd og Arbejdsmarked:

- at orienteringen tages til efterretning

Sagsfremstilling

Forvaltning for Velfærd og Arbejdsmarked orienterer løbende om status på arbejdsmarkedsindsatsen og udviklingen i ledige. Denne orientering er gældende for hele året 2023.

I løbet af udgangen af året blev der brugt ressourcer på forberedelser til de nye Inatsisartutlove om offentlig hjælp og jobsøgningsydelse. Således blev borgerrettede indsatser prioriteret, idet samtlige rettigheder, pligter og arbejdsredskaber for arbejdsledige skulle revideres.

Alle i Majoriaq har i samarbejde med myndighedsafdelingen, informeret samtlige registrerede arbejdssøgende med oplæg ved fremmøde og skriftlig information om ændringerne. Borgernes fremmøde til informationsmøderne har været tilfredsstillende.

Nuuk

Ledigheden i Nuuk har fortsat været faldende hele året igennem.

Ledige i Nuuk er efterhånden en "restgruppe i matchgruppe 2", da denne gruppe, udover langtidsledighed, også har andre udfordringer, som kræver særlige indsatser fra både Majoriaq og Myndighedsafdelingen og dermed ikke er helt klar til indsatser.

Alle lovbundne opgaver i Majoriaq udføres løbende.

Paamiut

Ledigheden i Paamiut har været stabil hele året.

Paamiut står over for en mangel på arbejdspladser.

Ledige i Paamiut har svært ved at starte eller blive i de jobs, de er blevet henvist til, selvom der er mange ledige i byen, som kunne besætte de ledige stillinger.

Der kommer særlige indsatser i 2024, netop for at motivere ledige til at tage og fastholde det job, som er i byen.

Alle lovbundne opgaver i Majoriaq udføres løbende.

Tasiilaq

Ledigheden i Tasiilaq har fortsat været faldende hele året igennem, hvor Majoriaq fortsat har ydet en stor indsats i deres kerneopgaver. Alle lovbundne opgaver i Majoriaq udføres løbende.

Ittoqqortoormiit

Ledigheden er fortsat stabil lav i Ittoqqortoormiit. Alle lovbundne opgaver i Majoriaq udføres løbende.

Udviklingen i ledighed for Kommuneqarfik Sermersooq

Sammensætningen af ledige i kommunen har været faldende i de sidste fire år, så indsatser fremover skal koncentreres særligt om langtidsledige i matchgruppe 2 og midlertidigt passive ledige i matchgruppe 3.

Arbejdsmarkedsområdet vil fortsat styrke varetagelsen af kerneopgaver på fagområdet, hvilket gør, at ledigheden er faldende.

Arbejdsmarkedsområdet forventer fortsat fald i ledigheden i forhold til de seneste fire år, da ledigheden fortsat er under niveau for 2020, 2021 og 2023. Se bilagets figur 1 og 2.

Opgørelse over anviste i perioden

Forvaltning for Velfærd og Arbejdsmarked arbejder fortsat på at registrere og anvise flere ledige til arbejde. Tabellen viser en opgørelse over anviste for perioden. Anvisningsområdet har særligt været et fokus i 2023 og vil fortsat være et fokusområde i 2024. Det er en målsætning, at man gennem udviklingen af de lediges kompetencer (med hjælp af kurser med mere) og samarbejde med lokale virksomheder kan anvise flere ledige til arbejde i kommunens byer og bygder, ligesom unge ledige anvises til de forskellige forløb, Majoriaq tilbyder.

Lokation	Antal anviste 2023
Nuuk	291
Paamiut	123
Tasiilaq	24
Ittoqqortoormiit	0
Samtlige bygder	1

Opgørelse over matchgruppefordeling

Der er øget fokus på indsatser for ledige i matchgruppe 2. I Majoriaq Nuuk er iværksat et pilotprojekt om modulopbygget Majoriaqs afgangs forløb, som med tiden også skal implementeres i kommunens andre byer. Pilotprojektets formål er at afklare de lediges personlige og faglige kompetencer og dermed motiveres til uddannelse eller arbejde.

Derudover er registrering af ledige blevet skærpet. Der er indført en procedure, hvor alle nye ledige skal til en samtale, forud for registrering som ledige. Dette forbedrer de lediges muligheder for at komme tilbage på arbejdsmarkedet hurtigere og fastholde motivationen.

Der arbejdes fortsat på indkaldelse af de øvrige ledige til opfølgning af handlingsplaner, efterfølgende anvisning til afklaringsforløb og dernæst arbejdsprøvninger. Se bilagets figur 3.

Opgørelse over udefrakommende arbejdskraft

	2023
Antal godkendelser	468
Antal adm. godkendelser	24
Antal afslag	24
Antal forlængelser	339
Antal annullerede	12
Afgørelser i alt	897

De forskellige godkendelser fordelt på stillingsbetegnelser er vist i de løbende kvartalsvise orienteringer under bilagets figur 4.

Opgørelse over opsøgende vejledning

Majoriaq skal lave opsøgende vejledning for unge mellem 16-30 år. Målgruppen for opsøgende vejledning er unge, der står udenfor arbejdsmarkedet, ikke er i uddannelse og ikke er registreret ledige i Majoriaq.

Opsøgende vejledning er fortsat sat på midlertidig pause for at afklare de lovgivningsmæssige rammer i forhold til samtykke og kontakt og er ved at indhente information fra de offentlige myndigheder, hvorefter vejledningen vil genoptages.

Økonomisk og ressourcemæssig vurdering fra forvaltningen

Ændringer i ledigheden i Kommuneqarfik Sermersooq giver økonomiske og ressourcemæssige konsekvenser på udgifter til offentlig hjælp samt arbejdsmarkedsydelse.

Økonomisk vurdering fra Koncernservice

Ikke relevant.

Lovgrundlag og rammesættende dokumenter

- Inatsisartutlov nr. 5 af 8. juni 2014 om arbejdsformidling m.v.

Bilag

1. Figurer til ledighedsstatistikken

Punkt 2: Orientering om visitation til socialboliger 2023

Beslutning

Orienteringen tages til efterretning.

Orientering om visitation til socialboliger 2023

Til orientering

SagsID.: EMN-2024-00703

Forvaltning for Velfærd og Arbejdsmarked – direktør Ejner Grønvold / EJGR

Indstilling

Forvaltning for Velfærd og Arbejdsmarked indstiller over for Udvalg for Velfærd og Arbejdsmarked:

- at orienteringen tages til efterretning

Sagsfremstilling

Forvaltning for Velfærd og Arbejdsmarked fremlægger orientering om socialboliger på Myndighedsområdet. Orienteringen viser den aktuelle venteliste, samt antal boliger tildelt i 2023.

Socialboliger i Kommuneqarfik Sermersooq kan tildeles de borgere, som har et behov samt vurderes berettiget til ydelsen. I Nuuk forestår Boligvisitationsudvalget (også forkortet BVU), bestående af medlemmer fra Forvaltning for Børn og Familie og Forvaltning for Velfærd og Arbejdsmarked, vurdering og tildeling ud fra visitationskriterierne (se BVU vedtægter 2018).

Myndighedsområdets medarbejdere i Tasiilaq og Paamiut udarbejder en sagsfremstilling, som indstiller til en socialbolig til Myndighedschefen, hvorefter godkendte opskrives til en socialboligventeliste.

Boligselskaberne Ini og Iserit retter henvendelse, når de har en ledig bolig til socialboligtildeling. Herefter tildeles borgere på ventelisten en bolig. Kommunen har indgået aftale med Iserit, så 25 procent af de ledige boliger tilbydes som socialbolig.

Boligvisitationsudvalgets forestår:

- udfærdigelse og ajourføring af ventelister over godkendte ansøgninger om tildeling af boliger fra den social boligpulje i prioriteret rækkefølge
- løbende tager stilling til den enkelte ansøgers prioritering på ventelisten

Til orientering er de nuværende tal således:

By	Antal på venteliste
Nuuk	112
Paamiut	6
Tasiilaq	13
Ittoqqortoormiit	0



Antal boliger tildelt i 2023, fordelt på by, boligselskab og forvaltning:

By	Iserit		Ini		Total
	Forvaltning for Børn og Familie	Forvaltning for Velfærd og Arbejdsmarke d	Forvaltning for Børn og Familie	Forvaltning for Velfærd og Arbejdsmarke d	
Nuuk	3	2	7	1	13
Paamiut	2			3	5
Tasiilaq		0			0
Ittoqqortoormiit		2			2
Total	5	4	7	4	20

Økonomisk og ressourcemæssig vurdering fra forvaltningen

Ikke relevant.

Økonomisk vurdering fra Koncernservice

Ikke relevant.

Lovgrundlag og rammesættende dokumenter

- Landstingsforordning nr. 2 af 12. maj 2005 om leje af boliger
- BVU vedtægt 2018

Bilag

Ingen.

Punkt 3: Orientering om ombudsmandens inspektion på Puilasunnguit

Beslutning

Orienteringen tages til efterretning.

Bilag

Høringssvar til ombudsmandens inspektion om Puilasunnguit

Ombudsmandens inspektionsrapport om Puilasunnguit

Orientering om ombudsmandens inspektion på Puilasunnguit

Til orientering

SagsID.: EMN-2024-00409

Forvaltning for Velfærd og Arbejdsmarked – direktør Ejner Grønvold / EJGR

Indstilling

Forvaltning for Velfærd og Arbejdsmarked indstiller overfor Udvalg for Velfærd og Arbejdsmarked:

- at orientering tages til efterretning

Sagsfremstilling

Ombudsmanden for Inatsisartut har den 15. og 16. maj 2023 gennemført en planlagt inspektion af plejehjemmet Puilasunnguit i Paamiut.

Ombudsmanden udarbejdede efter inspektionen et udkast til en rapport, som Forvaltning for Velfærd og Arbejdsmarked fik i høring den 25. oktober 2023. Forvaltning for Velfærd og Arbejdsmarked gav et høringssvar, der blev indsendt 28. november 2023 (bilag 1). Ombudsmanden fremsendte den 22. december 2023 den endelig inspektionsrapport (bilag 2).

Ombudsmandens indtryk er, at opholdsstuerne er hyggeligt indrettede, ledelsen er engageret og bevidst arbejder med eksisterende udfordringer, samt at beboerne på plejehjemmet overordnet er tilfredse med at bo på Puilasunnguit.

Ombudsmanden fandt dog også forhold, der gav anledning til bemærkninger. Herunder gengives et udvalg, af de forhold, som Ombudsmanden har noteret.

Magtanvendelser

Ombudsmanden finder det positivt, at ledelsen har gennemført kurser om magtanvendelse, men bemærker, at ledelsen ikke har været bevidst om pligten til at udlevere en kopi af magtanvendelseslovgivningen til medarbejderne, samt at medarbejderne skal kvittere for modtagelsen heraf.

Forvaltning for Velfærd og Arbejdsmarked har siden besøget etableret procedurer for udlevering og kvittering af magtanvendelseslovgivningen. Hertil har Forvaltning for Velfærd og Arbejdsmarked udarbejdet en opdateret pjece om magtanvendelser, som Udvalg for Velfærd og Arbejdsmarked fik til orientering ved udvalgsmødet den 6. februar 2024.

Personalemangel

Ombudsmanden finder manglen på personale bekymrende, men finder det positivt, at ledelsen er opmærksom på udfordringen og arbejder på en løsning. Ombudsmanden anbefaler, at ledelsen arbejder videre med de nuværende tiltag, tilbyder mere faglig udvikling til medarbejderne samt at ledelsen og Forvaltning for Velfærd og Arbejdsmarked overvejer, hvordan udfordringerne med ulovligt fravær kan afhjælpes.

Besøgsbegrænsninger

Ombudsmanden finder det kritisabelt, at Puilasunnguit har begrænset en pårørendes adgang til fællesboligarealer uden at have indhentet rette godkendelse før eller efter tiltaget. Ledelsen og Forvaltning for Velfærd og Arbejdsmarked vil fremadrettet være særlig opmærksom på at få indhentet rette godkendelse, hvis der opstår en lignende sag.

Passiv rygning

Ombudsmanden finder, at der ikke er etableret tilstrækkeligt effektive indsatser mod passiv rygning. Rygeloven giver beboerne ret til at ryge på deres egne værelser og pålægger plejehjemmet at beskytte både personale og øvrige beboere mod passiv rygning. Forvaltning for Velfærd og Arbejdsmarked har indkøbt yderligere udstyr til luftrensning på de værelser, hvor der ryges. Forvaltning for Velfærd og Arbejdsmarked følger hertil Ombudsmandens anbefalinger, og tager udfordringen vedrørende passiv rygning op på beboermøder.

Forvaltning for Velfærd og Arbejdsmarked vurderer dog, at det i praksis er udfordrende, at imødekomme rygelovens beskyttelse af beboernes ret til at ryge på eget værelse og samtidigt sikre at røgen ikke er til gene for andre, herunder at arbejdsmiljøet påvirkes negativt.

Forvaltning for Velfærd og Arbejdsmarked har efter inspektionen iværksat en række andre tiltag, som opfølgning på ombudsmandsmandens bemærkninger.

Forvaltning for Velfærd og Arbejdsmarked vil løbende følge op på opmærksomhedspunkterne fra rapporten.

Økonomisk og ressourcemæssig vurdering fra forvaltningen

Ikke relevant.

Økonomisk vurdering fra Koncernservice

Ikke relevant.

Lovgrundlag og rammesættende dokumenter

- Inatsisartutlov nr. 7 af 1. juni 2017 om Ombudsmanden for Inatsisartut

Bilag

1. Høringssvar til ombudsmandens inspektion om Puilasunnguit
2. Ombudsmandens inspektionsrapport om Puilasunnguit

Punkt 4: Opfølgning på landslægeembedets tilsyn på Ippiarsuk

Beslutning

Orienteringen tages til efterretning.

Bilag

Rapport over tilsynsbesøg på Ippiarsuk

Opfølgning på landslægeembedets tilsyn på Ippiarsuk

Til orientering

SagsID.: EMN-2024-00356

Forvaltning for Velfærd og Arbejdsmarked – direktør Ejner Grønvold / EJGR

Indstilling

Forvaltning for Velfærd og Arbejdsmarked indstiller overfor Udvalg for Velfærd og Arbejdsmarked:

- at orienteringen tages til efterretning

Sagsfremstilling

Landslægeembedet aflagde den 24. maj 2023 varslet tilsynsbesøg på Ippiarsuk med henblik på at vurdere de sundhedsfaglige forhold. Tilsynet blev ført på baggrund af arbejdstilsynets besøg og indberetning i januar 2023 om manglende varetagelse af plejeopgaver.

Efter en høring har Forvaltning for Velfærd og Arbejdsmarked i januar 2024 fået tilsendt en rapport over tilsynsbesøget. Landslægeembedet konkluderer i rapporten, *"at den sundhedsfaglige behandling af beboerne samlet set fungerer, så den basale omsorg og pleje af beboerne sikres"*.

Landslægeembedet gennemgik i alt syv sundhedsfaglige områder, hvoraf forholdene for området pleje og hygiejne fandtes tilfredsstillende. For de resterende seks områder bør der været enten skærpet opmærksomhed eller foretages forbedringer, så forholdene bringes i orden (bilag 1).

Ippiarsuk har i samarbejde med Fagchef for Ældreområdet igangsat en række tiltag for at forbedre forholdene. Tiltagene er opsummeret nedenfor:

Lægemiddelhåndtering

Landslægeembedet anbefalede løbende opfølgning på plejehjemmets medicinlister og ordinationslister i Cosmic (sundhedsvæsnetts elektroniske patientjournal), herunder årlig systematisk gennemgang af beboernes lægemiddelordination.

Plejehjemmet har en aftale med sundhedsvæsnet om, at lægen, som går stuegang, gennemgår beboernes lægemiddelordinationer. Dertil er blevet ansat en sygeplejerske på plejehjemmet, som underviser sundhedspersonalet i lægemiddelhåndtering. Ippiarsuk har fået adgang til Cosmic i januar 2024 og venter på oplæring heri fra sundhedsvæsnet.

Sundhedsfaglig dokumentation

Landslægeembedet anbefalede fælles retningslinjer for løbende dokumentation af sundhedsfaglige oplysninger, der skal samles ét sted med grundoplysninger om beboeren, fortløbende optegnelser, lægemiddelordination, kontakt til sundhedsvæsnet med mere.

GetOrganized (kommunens elektroniske journaliseringssystem) vil fra januar 2024 blive anvendt som det primære dokumentationssystem på plejehjemmet, hvor relevant dokumentation og oplysninger om beboerne skal samles. Alle medarbejdere er blevet undervist i anvendelsen af GetOrganized i december 2023. Der vil løbende blive fortaget stikprøver for at sikre korrekt dokumentation.

Sundheds-, hydrerings- og ernæringstilstand

Landslægen anbefalede, at småtspisende og overvægtige beboere henvises til en diætist samt øget opmærksomhed på fysisk aktivitet. Dertil blev anbefalet stor opmærksomhed på væskeindtaget hos beboere i risiko for dehydrering samt på beboere med fejlsynkning.

Der er igangsat tiltag for at sikre øget opmærksomhed på væskeindtag, fejlsynkning og undervægtige og overvægtige beboere. Der arbejdes på at ensrette dokumentationsskemaer med væske- og ernæringsregistreringer, døgnbehov og rytme med mere. Derudover er indgået samarbejde med køkkenet om forbedring af kostplaner samt løbende vejledning af medarbejdere om underernæring og overvægt af plejehjemmets sygeplejerske.

Aktivitetsniveau

Landslægen anbefalede opmærksomhed på beboernes mobilisering og fysiske aktivitetsniveau, herunder en fast tilknyttet fysioterapeut til træning med beboerne, personaleundervisning af en ergoterapeut samt ansættelse af en aktivitetsmedarbejder.

Ippiarsuk er ved at implementere en nøglepersonsordning for forskellige områder herunder aktiviteter. Der er pr. 1. januar 2024 ansat en leder til aktivitetscenteret og plejehjemmets sygeplejerske har undervist personalegruppen i aktivering af sengeliggende. Træning med beboerne sker i samarbejde med terapeutteamet.

Sundhedsfaglige kompetencer, ressourcer og ansvarsforhold

Landslægen anbefalede ansættelse af en sygeplejerske med det overordnede ansvar for pleje og sundhedsmæssige forhold samt ansættelse af personale med sundhedsfaglige kompetencer.

En sygeplejerske blev ansat på plejehjemmet i september 2023. Der arbejdes løbende med at rekruttere flere sundhedsfaglige medarbejdere.

Samarbejde med sundhedsvæsnets

Landslægen anbefalede en højere grad af systematik med opfølgning efter indlæggelse af plejehjemmets beboere, herunder gennemgang af lægemiddelordinationer. Dertil anbefaledes undervisning fra relevante faggrupper i sundhedsvæsnets.

Aftalen om fast stuegang med en læge på plejehjemmet er blevet genoptaget efter en periode uden stuegang, hvor der var stort arbejdspress i sundhedsvæsnets.

Økonomisk og ressourcemæssig vurdering fra forvaltningen

Der er ingen ressourcemæssige eller økonomiske konsekvenser.

Økonomisk vurdering fra Koncernservice

Ikke relevant.

Lovgrundlag og rammesættende dokumenter

- Selvstyrets bekendtgørelse nr. 7 af 15. juni 2017 om Landslægeembedets virke § 11

Bilag

1. Rapport over tilsynsbesøg på Ippiarsuk

Punkt 5: Løbende orientering om Ældrerådets møder

Beslutning

Orienteringen tages til efterretning.

Bilag

Referat af mødet mellem Ældrerådet og Udvalg for Velfærd og Arbejdsmarked d. 16. januar 2024

Løbende orientering om Ældrerådets møder

Fra mødet d. 16. januar 2024.

Til orientering

SagsID: EMN-2023-02053

Forvaltning for Velfærd og Arbejdsmarked – direktør Ejner Grønvold/ EJGR

Indstilling

Forvaltning for Velfærd og Arbejdsmarked indstiller over for Udvalg for Velfærd og Arbejdsmarked:

- at orienteringen tages til efterretning

Sagsfremstilling

Jævnfør Ældrerådets vedtægter skal der afholdes et årligt statusmøde mellem Ældrerådet og Udvalg for Velfærd og Arbejdsmarked. Dette møde fandt sted d. 16. januar 2024.

I mødet præsenterede Ældrerådets sine to primære målsætninger for 2024, som fokuserer på at forbedre boligforholdene og øge ressourcerne i ældreområdet.

Formanden for Udvalg for Velfærd og Arbejdsmarked bekræftede forståelsen for ældrerådets fremførte behov og konstaterede, at disse ligger i tråd med udvalgets egne politiske målsætninger.

Dette førte til formandens forslag om afholdelse af temadag i dette år for yderligere dialog og samarbejde mellem udvalget og ældrerådet, eventuelt med bidrag fra forvaltningen.

Udvalgsformanden har derfor anmodet forvaltningen og ledelsessekretariatet om i fællesskab at finde en passende dato for temadagens afholdelse, med særligt fokus på forbedring af ældres vilkår.

Udvalg for Velfærd og Arbejdsmarked vil løbende blive orienteret om ældrerådets møder, og alle mødereferater vil blive offentliggjort på Kommuneqarfik Sermersooqs hjemmeside.

Økonomiske og ressourcemæssige vurdering fra forvaltningen

Ingen.

Økonomisk vurdering fra Koncernservice

Ikke relevant.

Lovgrundlag og rammesættende dokumenter

- Vedtægter for Ældrerådet i Kommuneqarfik Sermersooq
- Ældrerådets forretningsorden
- Inatsisartutlov nr 29 af 17 november 2017 om den kommunale styrelse

Bilag

1. Referat af mødet mellem Ældrerådet og Udvalg for Velfærd og Arbejdsmarked d. 16. januar 2024

Punkt 6: Orientering om Højesteretsdom vedrørende den konkrete betalingsforpligtelse for to domsanbragte borgere i Danmark

Beslutning

Orienteringen tages til efterretning.

Bilag

Højesterets dom afsagt tirsdag den 16. januar 2024

Orientering om Højesteretsdom vedrørende den konkrete betalingsforpligtelse for to domsanbragte borgere i Danmark

Til orientering

SagsID.: EMN-2024-00619

Forvaltning for Velfærd og Arbejdsmarked – direktør Ejner Grønvold / EJGR

Indstilling

Forvaltning for Velfærd og Arbejdsmarked indstiller overfor Udvalg for Velfærd og Arbejdsmarked:

- at orienteringen tages til efterretning
- at sagen sendes videre til orientering i Udvalg for Økonomi og Erhverv samt Kommunalbestyrelsen

Sagsfremstilling

Kommuneqarfik Sermersooq har i februar 2021 stævnet Randers Kommune og Lolland Kommune på baggrund af manglende betaling af tilgodehavender vedrørende to domsanbragte borgere.

Udvalg for Velfærd og Arbejdsmarked er tidligere orienteret om sagen på udvalgets møde d. 7. maj 2021.

Sagen blev vurderet til at have principiel karakter, og er derfor startet i landsretten fremfor i byretten. Sagen har kørt ved Vestre Landsret samt Højesteret og er nu afsluttet med højesteretsdom af 16. januar 2024.

Dommen giver principielt medhold til Kommuneqarfik Sermersooq, men dog ikke fuldt medhold økonomisk.

Baggrund for sagen

Sagen vedrører to domsanbragte borgere, der er dømt først i Grønland og efterfølgende dømt i Danmark, hvor den grønlandske dom samtidig blev ophævet.

Borgerne blev i oktober 2010 dømt i Nuuk Kredsret og anbragt på institution i Hedensted Kommune. De blev siden dømt for forhold begået under ophold i Hedensted ved Retten i Horsens i april 2014, som ophævede dommen fra Nuuk Kredsret.

Kommuneqarfik Sermersooq har betalt for borgernes institutionsanbringelser frem til begyndelsen af 2019. I 2018/19 gennemgår kommunen sager med domsanbragte borgere, da ansvaret for disse, jævnfør kriminalloven på daværende tidspunkt, hørte under sundhedsvæsenet. I den forbindelse konstateredes det, at den grønlandske dom var ophævet, og at der formentlig påhvilede de danske kommuner et betalingsansvar. De danske kommuner har ikke umiddelbart anerkendt dette, og sagen har derfor kørt ved Vestre Landsret og Højesteret.

Sagen i Højesteret

Sagen for Højesteret angik:

- om Kommuneqarfik Sermersooq var forpligtet til at betale udgifterne til anbringelsen af borgerne på institutioner i Danmark efter den danske straffedom
- om Lolland Kommune og Randers Kommune skulle refundere de udgifter, som Kommuneqarfik Sermersooq havde afholdt

Dommen afsagt i Højesteret 16. januar 2024:

- Efter den danske straffedom var grundlaget for anbringelsen af borgerne ikke længere Nuuk Kredsrets dom, men den danske straffedom
- Retssikkerhedsloven gælder ikke for Grønland. Loven gav derfor ikke hjemmel til, at Kommuneqarfik Sermersooq kunne pålægges at betale for anbringelsen af borgerne efter den danske straffedom
- Kommuneqarfik Sermersooq kunne kræve tilbagebetaling af uberettigede opkrævninger fra de opkrævende myndigheder
- Kommuneqarfik Sermersooq var ved sine betalinger indtrådt i de opkrævende myndigheders krav mod de rette betalingskommuner
- En betydelig del af Kommuneqarfik Sermersooqs betalingskrav mod Lolland Kommune og Randers Kommune angik imidlertid opkrævninger fra Region Sjælland vedrørende anbringelse på Kofoedsminde, som er objektivt finansieret
- Den opkrævende myndighed, Region Sjælland, havde derfor ikke et krav mod Lolland Kommune og Randers Kommune, som Kommuneqarfik Sermersooq kunne anses for at være indtrådt i
- Lolland Kommune og Randers Kommune blev derfor frifundet for krav vedrørende Kommuneqarfik Sermersooqs betalinger til Region Sjælland
- Randers Kommune skal til Kommuneqarfik Sermersooq betale 261.454 kr. med procesrente fra den 10. februar 2021. Procesrenten var 68.107 kr.
- Lolland Kommune skal til Kommuneqarfik Sermersooq betale 1.199.523 kr. med procesrente fra den 10. februar 2021. Procesrenten var 306.988 kr.

Økonomisk og ressourcemæssig vurdering fra forvaltningen

- Randers Kommune har indbetalt 329.561,31 kr.
- Lolland Kommune har indbetalt 1.506.510,92 kr.
- Kommunens advokatfirma har som en konsekvens af dommen indledt en korrespondance med Region Sjælland om tilbagebetaling af beløb, som Kommuneqarfik Sermersooq ikke havde pligt til at indbetale til regionen i henhold til dommen. Udfaldet heraf er lige nu uklart med hensyn til et nærmere resultat, både tidsmæssigt og indholdsmæssigt.

Kommunens oprindelige tilgodehavender fra Lolland og Randers var betydeligt større end det, som var afsagt i dommen, da der oprindeligt var sendt regninger for det fulde beløb – ca. 17,8 mio. kr. i alt. På baggrund af Højesteretsdommen, kan beløbet vedrørende ophold på Kofoedsminde, ikke opkræves hos de to kommuner. De danske kommuner finansierer i fællesskab deres borgers ophold på Kofoedsminde (objektiv finansiering på baggrund af indbyggertal).

På denne baggrund er der i regnskab 2023 foretaget en afskrivning på de to debitorer på samlet ca. 16,3 mio. kr.

Kravet mod Region Sjælland bliver medtaget som en note til regnskab 2023 under eventuelle aktiver.

Økonomisk vurdering fra Koncernservice

Ingen yderligere kommentarer.

Lovgrundlag og rammesættende dokumenter

- Inatsisartutlov nr. 13 af 12. juni 2019 om støtte til personer med handicap

Bilag

1. Højesterets dom afsagt tirsdag den 16. januar 2024



Punkt 7: Handicappolitik 2024-2028

Beslutning

Indstillingen godkendes, med følgende bemærkning: det ønskes at det videre forløb skal løftes af hele kommunen, og ikke kun af Forvaltning for Velfærd og Arbejdsmarked.

Bilag

Handicappolitik 2024-2028

Opfølgning på offentlig høring

Høringssvar Tilioq

Høringssvar Niik

Høringssvar Handicaprådsformand

Høringssvar Handicapråd

Borgerperspektiver på handicapområdet

Handicappolitik 2024-2028

Til beslutning

SagsID.: EMN-2022-09426

Forvaltning for Velfærd og Arbejdsmarked – direktør Ejner Grønvold / EJGR

Indstilling

Forvaltning for Velfærd og Arbejdsmarked indstiller over for Udvalg for Velfærd og Arbejdsmarked:

- at godkende handicappolitikken
- at sagen sendes videre til godkendelse i Udvalg for Økonomi og Erhverv samt Kommunalbestyrelsen

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen besluttede i budgetforliget for 2023, *"at den eksisterende handicappolitik skulle have et serviceeftersyn og opdateres til ny standard"*, hvilket var en politisk prioritet overført fra tidligere år.

Handicappolitikken sætter den overordnede retning for området de næste fire år. Politikens ambition er, at kommunen skal være et godt, trygt og givende sted at bo og leve for alle. Borgere med handicap skal på lige fod med andre have muligheder for at leve et aktivt, værdigt og selvstændigt liv. I politikken fokuseres på fem primære aspekter i livet:

- Børne- og ungeliv
- Hverdagsliv
- Fritidsliv
- Uddannelses- og arbejdsliv
- Overgange i livet

Processen

Forvaltning for Velfærd og Arbejdsmarked påbegyndte i 2022 processen med en indledende undersøgelse af den gældende handicappolitik. Det blev her afklaret, at opdateringen af handicappolitikken skulle være gennemgribende, blandt andet med en inklusion af one-door princippet og tilpasning til en ny Inatsisartutlov om støtte til personer med handicap i 2020.

I løbet af 2023 blev afholdt drøftelse i handicaprådet, temadag med Udvalg for Velfærd og Arbejdsmarked og borgermøder i Tasiilaq, Paamiut og Nuuk. Som opfølgning på borgermøderne blev udarbejdet en redegørelse for borgernes perspektiver på handicapområdet (bilag 7).

Handicappolitikken blev sendt i offentlig høring den 13. december 2023 jævnfør beslutning herom på Udvalg for Velfærd og Arbejdsmarkeds møde den 5. december 2023. Samtidig forløb en intern høringsproces i kommunens forvaltninger. Forvaltningen modtog i alt syv høringssvar (bilag 3-6). Bemærkningerne fra høringen er efterfølgende blevet behandlet og indarbejdet i politikken (bilag 2). De interne høringssvar er ikke bilagt, men er inkluderet i opfølgningen på den offentlige høring i bilag 2.

Det videre forløb

Såfremt handicappolitikken godkendes, vil der blive nedsat en styregruppe til udarbejdelse af en handicapsektorplan for implementering af politikkens vision og målsætninger. Arbejdet med sektorplanen vil blandt andet tage udgangspunkt i konkrete forslag og inputs fra borgermøderne og opfølgningen på den offentlige høring.

Handicappolitikken vil blive revideret om fire år jævnfør Inatsisartutlov om støtte til personer med handicap § 70 stk. 4. Dette vil være med til at understøtte den løbende udvikling af handicapområdet og handicapforståelse i kommunen.

Handicappolitikken er ved at blive sat grafisk op og forventes færdigopsat i uge 17.

Økonomisk og ressourcemæssig vurdering fra forvaltningen

Opdateringen af handicappolitikken har ingen økonomiske eller ressourcemæssige konsekvenser.

Økonomisk vurdering fra Koncernservice

Ikke relevant.

Lovgrundlag og rammesættende dokumenter

- Inatsisartutlov nr. 13 af 12. juni 2019 om støtte til personer med handicap
- Budgetforlig 2023 Kommuneqarfik Sermersooq

Bilag

1. Handicappolitik 2024-2028
2. Opfølgning på offentlig høring
3. Høringssvar Tilioq
4. Høringssvar Niik
5. Høringssvar Handicaprådsformand
6. Høringssvar Handicapråd
7. Borgerperspektiver på handicapområdet

Punkt 8: Beslutning om vedtægter for Visitationsudvalg til Handicap og Socialpsykiatriområdet

Beslutning

Indstillingen godkendes.

Bilag

Vedtægter for Visitationsudvalg til Handicap og Socialpsykiatriområdet i Kommuneqarfik Sermersooq

Beslutning om vedtægter for Visitationsudvalg til Handicap og Socialpsykiatriområdet

Til beslutning

SagsID.: EMN-2024-00969

Forvaltning for Velfærd og Arbejdsmarked – direktør Ejner Grønvold / EJGR

Indstilling

Forvaltning for Velfærd og Arbejdsmarked indstiller overfor Udvalg for Velfærd og Arbejdsmarked:

- at godkende forslaget til vedtægter

Sagsfremstilling

Ved udvalgsmødet den 12. september 2023 blev Udvalg for Velfærd og Arbejdsmarked orienteret om en intern organisationsændring på handicapområdet. Handicapsagsbehandlingen og den koordinerende handicapenhed overgik således den 1. september 2023 til Handicap- og Socialpsykiatriområdet.

Omstruktureringen har ligeledes medført en reorganisering af arbejdsgange i Visitationsudvalg til Handicap og Socialpsykiatriområdet (VIHASO). VIHASO har hidtil haft en forretningsorden, men får med dette oplæg vedtægter. Vedtægterne afspejler den arbejdsgang og beslutningsprocedure, der har været praksis siden organisationsændringen i september. Udvalget behandler – i modsætning til tidligere – nu også sager vedrørende borgere, der indstilles til tilbud under Socialstyrelsen, i Grønland eller i Danmark samt domsanbragte, der skal visiteres til tilbud efter endt afsoning.

Forvaltning for Velfærd og Arbejdsmarked vurderer, at de opdaterede vedtægter fremsætter et klart og retvisende grundlag for, hvordan VIHASO træffer beslutninger i handicap- og socialpsykiatrisager i Kommuneqarfik Sermersooq.

Kommunen har i henhold til gældende lovgivning ikke pligt til at udarbejde en vedtægt for visitation til handicap- og socialpsykiatriområdet. Der er således tale om en ren kommunal vedtægt, som ikke skal godkendes, stadfæstes eller kundgøres af Naalakkersuisut.

Økonomisk og ressourcemæssig vurdering fra forvaltningen

Ikke relevant.

Økonomisk vurdering fra Koncernservice

Ikke relevant.

Lovgrundlag og rammesættende dokumenter

- Inatsisartutlov nr. 13 af 12. juni 2019 om støtte til personer med handicap
- Forretningsorden for Visitationsudvalg til Handicap og Socialpsykiatriområdet i Kommuneqarfik Sermersooq

Bilag

1. Vedtægter for Visitationsudvalg til Handicap og Socialpsykiatriområdet i Kommuneqarfik Sermersooq

Punkt 9: Politikerforslag om øjeblikkelig hjælp til borgere, der ikke er arbejdsdygtige grundet sygdom og har afleveret en lægeerklæring

Beslutning

Indstillingen godkendes.

Bilag

Sagsfremstilling i Kommunalbestyrelsen 23-01-24

Politikerforslag om øjeblikkelig hjælp til borgere, der ikke er arbejdsdygtige grundet sygdom og har afleveret en lægeerklæring

Til beslutning

SagsID.: EMN-2023-04719

Forvaltning for Velfærd og Arbejdsmarked – direktør Ejner Grønvold / EJGR

Indstilling

Forvaltning for Velfærd og Arbejdsmarked indstiller overfor Udvalg for Velfærd og Arbejdsmarked:

- at afvise politikerforslag om udbetaling af øjeblikkelig hjælp uden videre sagsbehandling

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsesmedlem Doris Jakobsen Jensen (S) har den 10. november 2023 indsendt et beslutningsforslag til Kommunalbestyrelsen om mulighed for øjeblikkelig hjælp til borgere, der ikke er arbejdsdygtige grundet sygdom, og som har afleveret en lægeerklæring.

Den 23. januar 2024 drøftede Kommunalbestyrelsen forslaget og besluttede at sende det til videre behandling i Udvalg for Velfærd og Arbejdsmarked (bilag 1).

Forvaltning for Velfærd og Arbejdsmarked vurderer, at forslaget er i strid med gældende lovgivning. Kommunen kan ikke indenfor lovgivningens rammer yde øjeblikkelig hjælp uden forudgående sagsbehandling. Såfremt der politisk ønskes mulighed for forslaget, skal det tages op med Naalakkersuisut om at ændre loven.

Sikring af borgernes retssikkerhed

Kommunen har et ansvar for at sikre borgernes retssikkerhed. Forvaltning for Velfærd og Arbejdsmarked vurderer, at forslaget vil skade borgernes retssikkerhed.

Forvaltningen arbejder ud fra forvaltningsrettens grundlæggende principper og regler, der sikrer borgernes retssikkerhed overfor det offentlige. Et af principperne er undersøgelsesprincippet, som understøtter, at kommunens afgørelser træffes på et objektivt, oplyst, sagligt og lovligt grundlag. Såfremt hjælp tildeles uden en forudgående undersøgelse, undermineres retssikkerheden, hvilket kan føre til forskelsbehandling og uretfærdige afgørelser. Desuden kan det skade borgernes tillid til kommunen.

Muligheder under loven

Forvaltning for Velfærd og Arbejdsmarked arbejder ud fra gældende lovgivning. Der er flere muligheder i loven for at søge om hjælp fra kommunen i forbindelse med arbejdsulykke eller sygdom. Derudover har alle borgere selv mulighed for at tegne en arbejdsulykkeforsikring.

I tilfælde af akut trang grundet uforudsete omstændigheder, er der mulighed for midlertidig akut engangshjælp til dækning af basale livsnødvendige udgifter. Denne hjælp ydes kun, såfremt ansøgeren og dennes eventuelle partner ikke har mulighed for selv at afholde udgifterne jævnfør Inatsisartutlov om offentlig hjælp nr. 6. af 20. juni 2022 § 10 og § 31.

Borgere, der ikke kan varetage beskæftigelse i mindst 20 timer om ugen, kan søge om offentlig hjælp. Hjælpen er takstbestemt og beregnes efter faste omkostninger eller enkeltudgifter jævnfør Inatsisartutlov om offentlig hjælp nr. 6. af 20. juni 2022 § 9 og kap. 6 § 22-30.

Såfremt en borger har en varig nedsættelse af arbejdsevnen, kan der, efter et afklaringsforløb med arbejdsprøvning, tilbud om omskoling og eventuel revalidering, ansøges om førtidspension jævnfør Inatsisartutlov om førtidspension nr. 40 af 9. december 2015 § 6 og § 8.

Økonomisk og ressourcemæssig vurdering fra forvaltningen

Ikke relevant.

Økonomisk vurdering fra Koncernservice

Ikke relevant.

Lovgrundlag og rammesættende dokumenter

- Inatsisartutlov nr. 29 af 17. november 2017 om den kommunale styrelse
- Forretningsorden for kommunalbestyrelsen
- Inatsisartutlov nr. 6. af 20. juni 2022 om offentlig hjælp
- Inatsisartutlov nr. 40 af 9. december 2015 om førtidspension

Bilag

1. Sagsfremstilling i Kommunalbestyrelsen 23-01-24

Punkt 10: Forretningsorden for Udvalg for Velfærd og Arbejdsmarked

Beslutning

Indstillingen godkendes.

Bilag

Forslag til forretningsorden for Udvalg for Velfærd og Arbejdsmarked

Forretningsorden for Udvalg for Velfærd og Arbejdsmarked

Til beslutning

SagsID: EMN-2024-01081

Koncernservice – kommunaldirektør Ole Jakobsen / OJAK

Indstilling

Koncernservice indstiller overfor Udvalg for Velfærd og Arbejdsmarked:

- at forretningsorden godkendes

Sagsfremstilling

I henhold til Inatsisartutlov nr. 29 af 17. november 2017 om den kommunale styrelse, § 28 stk. 2, i det følgende kaldet styrelsesloven, fastsætter de stående udvalg selv deres forretningsorden.

Koncernservice fremlægger hermed forslag til Udvalg for Velfærd og Arbejdsmarkeds forretningsorden. Forslaget til forretningsorden er udarbejdet i henhold til styrelsesloven samt styrelsesvedtægten for Kommuneqarfik Sermersooq.

Udvalg for Velfærd og Arbejdsmarkeds forretningsorden fastlægger hvorledes udvalget afholder møderne i udvalget og indeholder:

- Udvalgets virksomhed
- Udvalgets formand og næstformand
- Udvalgets møder
- Dagsorden og sagernes fremlæggelse
- Beslutningsdygtighed, mødeledelse og sagernes forelæggelse
- Beslutningsreferat
- Tavshedspligt
- Udførelse af udvalgets beslutninger og delegation af beføjelser
- Ændringer i forretningsorden
- Ikrafttræden

Ledelsessekretariatet har udarbejdet et forslag til ny forretningsorden for Kommunalbestyrelsen.

Forslag til ændringer i forretningsordenen omhandler især:

- Præcisering af tidsfrister for ekstraordinære møder
- Præcisering af procedure for afbud og indkaldelse af stedfortræder
- Præcisering af procedure for Kommunalbestyrelsesmedlemmers initiativret
- Elektronisk underskrift af beslutningsreferater
- Præcisering af procedure for mindretalsudtalelser
- Fremlæggelse af sager til drøftelse
-

Såfremt Udvalg for Velfærd og Arbejdsmarked godkender sin forretningsorden er den gældende fra den 18. april 2024.

Når forretningsordenen er godkendt og underskrevet, fremsendes den til Naalakkersuisut, jævnfør styrelseslovens § 1, stk. 4.

Økonomisk og ressourcemæssig vurdering fra forvaltningen

Ikke relevant.

Økonomisk vurdering fra Koncernservice

Ikke relevant.

Lovgrundlag og rammesættende dokumenter

- Inatsisartutlov nr. 29 af 17. november 2017 om den kommunale styrelse.

Bilag

1. Forslag til forretningsord for Udvalg for Velfærd og Arbejdsmarked

Punkt 11: Lukket

Punkt .: Evt.

Punkt .: Godkendelse af referat

Beslutning

Referatet godkendes kl. 12:47